



沅江市农业农村局 沅江市扶贫办 文件

沅农联请〔2020〕1号

沅江市农业农村局 沅江市扶贫办 关于申请批复沅江市 2020 年省重点产业扶贫 项目实施方案的请示

益阳市农业农村局、市扶贫办：

根据《湖南省农业农村厅、湖南省扶贫开发办公室关于 2020 年省重点产业扶贫项目管理的意见》（湘农联〔2020〕62 号）和《益阳市农业农村局关于切实做好 2020 年省重点产业扶贫项目申报相关工作的通知》等文件要求，为进一步加强本年度省重点项目的实施成效，制定了《沅江市 2020 年省重点产业扶贫项目实施方案》，现将方案呈报贵局审定，并恳请批复。



附件：沅江市 2020 年省重点产业扶贫项目实施方案



2020 年 7 月 13 日



沅江市农业农村局 沅江市扶贫办

沅江市 2020 年省重点产业扶贫项目实施方案

2020 年，省财政安排我市的省重点产业扶贫项目资金 360 万元，已由省财政厅湘财预〔2020〕58 号文件下达，为加强和规范我市 2020 年省重点产业扶贫项目管理，充分发挥省重点产业扶贫项目的引领示范作用，打赢打好产业扶贫收官战，提高脱贫质量，促进产业扶贫与产业兴旺有效衔接，助推乡村振兴，确保我市省重点产业扶贫项目精准帮扶预计 1383 人、辐射带动 2000 人以上贫困人口发展产业，实现精准脱贫的预期目标，特制定本方案。

一、精准设计重点产业扶贫项目

1、项目实施主体。2020 年省重点产业扶贫项目在 2018 年、2019 年项目选择标准的基础上，重点突出四个优先。优先支持“一特两辅”产业；优先支持重点帮扶对象；优先支持带贫效果好的主体；优先支持直接帮扶模式。参与省级重点产业扶贫项目的龙头企业、合作社、家庭农场等经营主体，必须具有一定的产业基础和发展潜力，其法人代表及合伙人必须有较丰富的行业经验和强烈的社会责任感，诚信度高、未列入银行失信人员名单、未涉黑涉恶，企业建设未涉及“大棚房”问题。根据企业自主申报、镇（场、街道办事处）推荐、现场考察、市农业农村局、市



财政局和扶贫办共同评审报市产业扶贫领导小组，评定湖南一家亲米业有限公司、沅江市旭泰米业有限公司和湖南省光亚食用菌有限公司为项目实施主体。

2、项目帮扶对象。项目的帮扶对象是有产业发展能力、意愿的贫困户和边缘户，优先支持：一是脱贫攻坚战以来没有得到过产业帮扶的贫困户；二是易地扶贫搬迁安置的贫困户；三是长期在外务工就业、受疫情影响不能外出或外出后返乡的贫困户、边缘户；四是受禁食陆生野生动物政策影响需要转产转业的贫困户、边缘户；初定帮扶贫困户 1383 人。其中，湖南一家亲米业有限公司帮扶 520 人、沅江市旭泰米业有限公司帮扶 413 人和湖南省光亚食用菌有限公司帮扶 450 人。帮扶对象的基本信息(含户主姓名、联系电话、贫困人口数、帮扶项目、帮扶组织名称等)由项目实施地的产业扶贫办、村委一同审核、把关。

3、确定帮扶方式。根据“四跟四走”的思路，因户施策落实帮扶措施。对既有产业发展愿望，又有产业发展能力的贫困对象，采用直接帮扶，对资源缺乏、没有适合产业带动的贫困户，采取股份合作形式进行帮扶。尝试采取“委托帮扶+直接帮扶”等混合帮扶模式，通过劳务用工、土地流转、订单收购、生产托管、技术培训等有效措施，在保障贫困人口收益的同时，提高贫困人口劳动收入，提升产业扶贫效果。

4、完善利益联结机制。从我市实际出发，帮助贫困户选择实施能长期稳定受益的产业项目。采取直接帮扶方式的，进一步



优化产前、产中、产后的配套帮扶措施，解决贫困户在发展产业中遇到的技术、市场、效益等问题，帮扶年限不少于5年；采取委托帮扶方式的，受托龙头企业等新型经营主体前5年每年给贫困人口不低于投入财政资金8%的保底收益，5年期过后，贫困人口与新型经营主体可按项目实际经营状况重新制定帮扶协议，约定收益比例；采取股份合作帮扶方式的，前5年应对入股的贫困户采取“保本保底收益+股份分红”模式，保障贫困户的本金安全，年保底收益比例不低于股金的8%，5年期过后，入股贫困户与新型经营主体按照《公司法》规定，同股同权，同权同利，风险共担。

二、科学制定重点项目年度实施方案

1、湖南一家亲米业有限公司、沅江市旭泰米业有限公司和湖南省光亚食用菌有限公司要根据下达的资金制订项目年度实施方案。实施方案要明确提出年度工作目标、工作重点、工作措施及要求，确定计划实施项目的产业类别及项目个数、支持金额、帮扶对象和预期效益，明确项目实施、管理细则。

2、实施方案须经沅江市农业农村局初核、沅江市委、市政府研究、报益阳市农业农村局审核后实施。湖南一家亲米业有限公司、沅江市旭泰米业有限公司和湖南省光亚食用菌有限公司要按照项目年度实施方案认真填写重点产业项目基础信息统计表（详见附件2）和省重点产业扶贫项目帮扶对象花名册（详见附件3），沅江市农业农村局与湖南一家亲米业有限公司、沅江市旭



泰米业有限公司和湖南省光亚食用菌有限公司签订委托帮扶合同；湖南一家亲米业有限公司、沅江市旭泰米业有限公司和湖南省光亚食用菌有限公司要与贫困户签订帮扶合同，帮扶合同报送沅江市农业农村局、财政局和扶贫办审核。

三、加快推进项目实施

1、加强项目资金绩效管理工作。科学设定项目资金绩效目标，细化量化绩效指标（主要包括数量、质量、时效、成本以及经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响和服务对象满意度等指标）。

2、加快项目实施进度。要抓紧做好项目前期准备和落地等工作，加快项目资金拨付和实施进度，项目实施完成后，沅江市农业农村局、财政局和扶贫办立即组织开展项目验收工作。项目实施实行进度月报制度，自报送项目年度实施方案后，次月起各项目实施主体在每月1日前，将项目实施进度统计汇总后，上报沅江市农业农村局、财政局和扶贫办（月度报表详见附件4，发送至 815541496@qq.com）。每季度各项目实施主体向沅江市农业农村局、财政局和扶贫办提交重点产业扶贫项目季度总结。

四、强化风险防控和利益维权

1、强化风险防控。实施主体依法享有自主经营权，承担项目经营风险，有依约支付收益的义务。贫困户不承担经营风险。

2、建立利益维权机制。项目实施主体要成立有扶贫对象参与的监事会，及时公告公示项目帮扶的扶贫对象、公布项目执行



和项目效益情况。市农业农村局对重点产业扶贫项目进行验收和绩效评估，逐一提交考核验收和绩效评估报告。

五、严格项目监督管理

1、明确分工。沅江市农业农村局、财政局和扶贫办负责项目选择、组织实施、绩效评价和验收，抓好项目利益联结机制的落实，维护贫困人口的正当权益，总结经验、宣传推介；市农业农村局负责实施方案把关、维护贫困人口的正当权益，总结经验、数据共享、宣传推介，配合上级主管部门共同进行绩效评价和验收。

2、加强监管。落实公告公示制度，扶贫资金分配结果一律公开，接受群众和社会监督。建立健全扶贫资金常态化监管机制，加强事前事中监督。沅江市农业农村局、财政局和扶贫办要加强重点对扶贫重点产业项目实施情况开展检查，出具检查报告。检查时发现的一般性问题及时反馈，限期整改，问题较突出的进行约谈，并予通报。

3、加强督查。重点产业扶贫项目实行考核验收和绩效评价管理，对未严格执行项目规定，违规使用财政扶贫资金的项目实施主体，依程序收回相应资金；对未尽力履行契约责任的项目实施主体，由该项目实施主体按契约规定赔偿扶贫对象损失；对故意套取财政扶贫资金的项目实施主体，依据相关法律法规移交司法部门严肃处理；因不可抗力造成的自然和疫病灾害、市场价格大幅波动等原因造成无法履行契约责任的新型农业经营组织，经



评估认定后，酌情处理。

4、加大惩治。严格落实《国务院扶贫开发领导小组关于开展扶贫领域作风问题专项治理的通知》、《湖南省农业委员会农业扶贫领域作风问题专项治理实施方案》的要求，集中力量解决资金管理使用不规范、闲置浪费、未建立脱贫减贫机制等突出问题。对扶贫领域违纪违规行为“零容忍”，发现一起，查处问责一起，情节严重的移送纪检监察、司法机关。

- 附件：1. 2020年沅江市重点产业扶贫项目资金安排表
2. 2020年沅江市重点产业扶贫项目帮扶对象花名册
3. 2020年沅江市重点产业扶贫项目基础信息统计表
4. 2020年沅江市重点产业扶贫项目实施进度季报表



附件 1

2020 年沅江市省重点产业扶贫项目资金安排表

单位金额：万元

项目实施主体	项目实施单位	项目类别	联结贫困户 预计（人数）	资金投入	备注
湖南一家亲米业有限公司	南大膳镇	产业扶贫	520	130	
沅江市旭泰米业有限公司	草尾镇	产业扶贫	413	110	
湖南省光亚食用菌有限公司	共华镇	产业扶贫	450	120	
合 计			1383	360	

附件 2

2020 年沅江市省重点产业扶贫项目帮扶对象花名册

_____市_____镇

2020 年_____月

序号	帮扶项目		帮扶贫困人口						帮扶措施及效益				
	名称	帮扶经济组织	项目投资规模 (万元)	乡镇	村	户主姓名	家庭人口 (人)	户主身份证号	户主联系电话	贫困户类别	帮扶措施	贫困户计划实施规模 (亩、头、只、羽)	预期人均 年收益 (元)

备注：贫困户类别按以下分类填写数字：（1）脱贫攻坚战以来没有得到过产业帮扶的贫困户；（2）易地扶贫搬迁安置的贫困户；（3）长期在外务工就业，受疫情影响不能外出或外出后返乡的贫困户和边缘户；（4）受禁食陆生野生动物政策影响需要转产转业的贫困户和边缘户。



附件 3

2020 年沅江市省重点产业扶贫项目基础信息统计表

_____ 市 _____ 镇

2020 年 _____ 月

序号	项目名称	扶贫经济组织			项目投入规模 (万元)								建设内容			覆盖范围			利益联结方式	预期效益			维权机制情况		备注			
		名称	法人代表姓名	法人代表手机	合计	省级财政资金	县级配套	信贷资金	自筹资金	贫困户投资	其他投资	建设内容及规模 (亩、头、只、羽)	项目覆盖的村	贫困户数 (户)	贫困人口数 (人)	受益起始年份	保本保受益年限	人均年受益金额 (元)		县农业农村局是否和扶贫组织签订帮扶合同	扶贫经济组织是否和贫困户签订帮扶合同							



附件 4

2020 年沅江市省重点产业扶贫项目实施进度季报表

_____ 市 _____ 镇

2020 年 _____ 月

序号	项目名称	资金支付进度						覆盖范围进展情况			建设内容及规模进展状况(亩、头、只、羽)			预期效益			维农机制建立情况	
		省级项目资金	信贷资金	县级配套及扶贫经济组织自筹资金	合计	项目覆盖村(个)	帮扶贫困人口数(人)	计划规模	实际已建规模	完成比例	受益起始年份	保本保底受益年限	人均年受益金额(元)	县农村局是否和扶贫经济组织签订帮扶合同	扶贫经济组织是否和贫困户签订帮扶合同	计划签约数	已完成签约数	